

UCHWAŁA NR XLIV/48/2010
RADY MIEJSKIEJ W KOLUSZKACH

z dnia 26 kwietnia 2010 r.

w sprawie skargi Pana Zygmunta Walczaka na działalność Burmistrza Koluszek

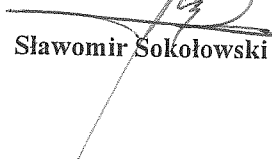
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 z 2004r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071; z 2001r. Nr 49 poz. 509; z 2002r. Nr 113 poz. 984, Nr 169 poz. 1387, Nr 153 poz. 1271; z 2003r. Nr 130 poz. 1188, Nr 170 poz. 1660; z 2004r. Nr 162 poz. 1692; z 2005r. Nr 78 poz. 682, Nr 181 poz. 1524, Nr 64 poz. 565; z 2008r. Nr 229 poz. 1539) Rada Miejska w Koluszkach uchwała co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w Koluszkach uznaje się za bezzasadną skargę Pana Zygmunta Walczaka na działalność Burmistrza Koluszek.

2. Uzasadnienie, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koluszkach, zobowiązując go do przekazania skarżącemu odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koluszkach

Sławomir Sokołowski

Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej w Koluszkach w sprawie skargi Pana Zygmunta Walczaka na działalność Burmistrza Koluszek

W dniu 22 stycznia 2010 wpłynęła skarga Pana Zygmunta Walczaka właściciela firmy ZET-POL w sprawie nierównego traktowania przez Urząd Miejski w Koluszkach firm prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy. Pan Zygmunt Walczak informuje, że w odróżnieniu od innych przedsiębiorców musi ponosić koszty naprawy i modernizacji dróg dojazdowych do miejsc niezbędnych do prowadzenia firmy, a ponad to płaci podatek od środków transportowych, od nieruchomości, opłaty koncesyjne, podatek od wynagrodzeń pracowników, podatek VAT i zakupuje winiety. Pan Zygmunt Walczak w swoim piśmie wnosi ponadto o zdjęcie z porządku obrad XLI Sesji Rady Miejskiej w Koluszkach zwołanej na dzień 25 stycznia 2010 roku punktu w sprawie zajęcia stanowiska przez Radę w zakresie zapisów Studium Uwarunkowań Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Koluszki odnośnie eksploatacji kopalni na terenie gminy Koluszki w związku z postanowieniem wydanym przez Burmistrza Koluszek z dnia 6 stycznia 2010 rok nr GP-0717/25/20675/2009 w sprawie opinii dotyczącej udzielenia koncesji na rozpoznanie złoża kruszywa naturalnego „Erazmów” w miejscowości Erazmów obr. Lisowice gm. Koluszki co zdaniem skarżącego pozostaje w sporze administracyjnym z decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego w sprawie udzielania koncesji na rozpoznanie złoża kruszywa naturalnego z dnia 14 stycznia 2010 roku.

Po rozpatrzeniu skargi Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Koluszkach postanowiła uznać skargę Pana Zygmunta Walczaka za bezzasadną. Odnosząc się do kwestii dotyczącej postanowienia Burmistrza Koluszek z dnia 6 stycznia 2010 rok nr GP-0717/25/20675/2009 w sprawie opinii dotyczącej udzielenia koncesji na rozpoznanie złoża kruszywa naturalnego „Erazmów” w obowiązującym stanie prawnym ustalonym art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 roku Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 Nr 228 poz. 1947 ze zm.) udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznanie złóż kopalni wymaga zasięgnięcia opinii właściwego wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Organ koncesyjny pismem z dnia 21 grudnia 2009 r wystąpił do Burmistrza Koluszek o zajęcie stanowiska i wydanie stosownej opinii w sprawie wniosku Pana Zygmunta Walczaka o udzielenie koncesji na rozpoznanie złoża kruszywa naturalnego. Burmistrz postanowieniem

GP-0717/25/20675/2009 z dnia 06-01-2010 roku wyraził negatywną opinię do możliwości udzielenia wymienionej koncesji uzasadniając decyzję niekorzystnym wpływem na środowisko istniejącej już w sąsiedztwie kopalni kruszywa naturalnego „Lisowice”, zwracając uwagę na wzmożony hałas maszyn, zapylenie oraz na brak infrastruktury drogowej do obsługi wymienionej działalności. Marszałek Województwa Łódzkiego jako organ koncesyjny decyzją nr RO.V-KK-7512-39/09/10 z dnia 14 stycznia 2010 r. udzielił Panu Zygmuntowi Walczakowi, właścicielowi firmy „ZET-POL” koncesji na rozpoznanie złoża kruszywa naturalnego „Erazmów” w miejscowości Erazmów na obszarze 12,2 ha w obrębie działek 57/2, 58/3, 60, 61/1 i 157. Organ koncesyjny uzasadniając decyzję wskazał, że opinia ma tylko charakter informacyjno – doradczy, a nie wiążący organ koncesyjny przychylił się do wniosku Pana Zygmunta Walczaka, albowiem efekty tego typu badań geologicznych przyczyniają się do wzbogacenia wiedzy o geologicznych strukturach przypowierzchniowych ziemi zarówno w aspekcie naukowym jak i gospodarczym. Wskazał jednocześnie, że prace geologiczno – badawcze i ich wyniki nie przesądzają o fakcie uzyskania koncesji na wydobycie kopaliny, o czym został uprzedzony wnioskodawca.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że Burmistrz Koluszek wydając postanowienie działał w granicach prawa mając na względzie aspekty dotyczące nie tylko dobra przedsiębiorcy ale biorąc pod uwagę protesty mieszkańców na działalność firmy ZET-POL również dobro zamieszkałych w okolicach prowadzonego wydobycia mieszkańców Gminy.

Odnosnie aspektu drugiej skargi tj. nierównego traktowania przez Urząd Miejski w Koluszkach firm prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy komisja spotkała się z Przedsiębiorcą oraz jego przedstawicielami na posiedzeniu komisji oraz wysłuchała wyjaśnień złożonych przez pracowników Urzędu Miejskiego w Koluszkach. W toku działalności kontrolnej zapoznała się ze skargą, pismami kierowanymi do Rady w tym pismem z dnia 1 lutego 2010 Pana Zygmunta Walczaka w sprawie nie naniesienia obszaru Lisowice 1 dla złoża kruszywa naturalnego w wyłożonym projekcie studium uwarunkowań i kierunków, oraz pismem z dnia 18-03-2010 roku w sprawie uwag do projektu studium.

Komisja stwierdza, że punktem spornym w relacjach Burmistrza z Panem Zymuntem Walczakiem jest nie wykonanie przez Pana Zygmunta Walczaka właściciela Firmy ZET-POL nałożonego na niego decyzją w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża nr RO.V-KK-7513-1/09 obowiązku przestrzegania warunków zawartych w decyzji Burmistrza Koluszek z dnia 05-01-2009 r. znak GŚŚ-7624/7/08 dotyczącej środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia, która między innymi

nakłada obowiązek w celu ograniczenia pylenia utwardzenia drogi powiatowej 2917E we wsi Erazmów na długości 350mb na szerokość 5 m określając dodatkowo parametry jej wykonania. Inwestycja ta nie została do dnia dzisiejszego zrealizowana co potwierdza sam Pan Zygmunt Walczak w piśmie skierowanym do Urzędu miejskiego w Koluszkach z dnia 15-06-2009 informując, że na dzień 01-06-2009 wykonał utwardzenie tłuczniem, wyrównaniem i zagęszczeniem drogi na odcinku 350 metrów oraz wyjaśnia, że szczegółowy harmonogram prac zostanie przedstawiony w bieżącym roku po ustaleniu kosztów inwestycji tej drogi oraz rozmów z firmami wykonawczymi, a także prosi o wgląd do kosztorysu prac wykonawczych na odcinku 120 metrów drogi wykonanych w 2008 r. w celu wzięcia pod uwagę firmy wykonawcy przy realizacji nałożonego obowiązku. Burmistrz dążąc do uregulowania i doprowadzenia do wykonania obowiązku powołując się na art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.07.19.115), który to przepis nakłada na przedsiębiorcę obowiązek wykonania drogi oraz ustalenia warunków budowy lub przebudowy drogi w drodze umowy z zarządcą drogi w przypadku realizacji inwestycji niedrogowej wymagającej budowy lub przebudowy drogi publicznej przekazał w dniu 01 marca 2010 roku Pani Ewie Walczak proponowany projekt umowy oraz wskazano chęć spotkania się z przedsiębiorcą w celu omówienia jej szczegółów. Ponownie w dniu 11 marca pisemnie zaproponowano spotkanie na dzień 19 marca 2010 r. W dniu 18 marca wpłynęło od Państwa Walczak pismo o odmowie wzięcia udziału w spotkaniu oraz wskazano w nim dodatkowe żądania.

Pan Zygmunt Walczak na spotkaniu z komisją podnosił kwestie braku w opracowywanym studium obszaru 12,2 ha gruntów jako terenów rezerwowych dla użytkowania górniczego, na który to obszar wydano koncesję na rozpoznanie złoża argumentując tym, że nie ujęcie ich spowoduje brak możliwości wykonania koncesji z dnia 14-01-2010 r. nr RO.V-KK-7512-39/09/10. Przepis art. 10 ust. 1 pkt. 11 ustawy z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w powiązaniu z art. 72 ust. 1 pkt. 2 ustawy Prawo ochrony Środowiska wskazuje obowiązek ujmowania w studium występowania udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych. Udokumentowanie złoża kopaliny realizowane jest przez przedsiębiorcę w drodze prac geologicznych wykonywanych na podstawie i w granicach uzyskanej koncesji na rozpoznanie złoża na podstawie (art. 16 prawo geologiczne i górnicze - pgg) zgodnie z przepisami Działu II ustawy prawo geologiczne i górnicze. Przed rozpoczęciem prac geologicznych (rozpoznania złoża) wykonawca prac geologicznych zgodnie z art. 35 pgg zgłasza zamiar

rozpoczęcia prac między innymi właściwemu wójtowi na dwa tygodnie przed ich rozpoczęciem. Wyniki prac geologicznych, wraz z ich interpretacją oraz określeniem stopnia osiągnięcia zamierzonego celu przedstawia wykonawca prac geologicznych w dokumentacji geologicznej. Dane tam zawarte są podstawą do wpisania tego obszaru do „Studim” jako złoża kopaliny. Oraz ujęcia na podstawie art. 48 pgg w planie zagospodarowania przestrzennego gminy.

Uwzględniając powyższe wyjaśnienia Komisja uznała, że w opisanym przypadku nie może być mowy o nierównym traktowaniu lub nadmiernych żądaniach Burmistrza w stosunku do przedsiębiorcy.

Przewodnicząca Komisji



Krystyna Lweandowska