

**UCHWAŁA NR XVII/9/2016  
RADY MIEJSKIEJ W KOLUSZKACH**

z dnia 18 stycznia 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 - 2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, zmiana: z 2015 r. poz. 1045, poz. 1890)) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) Rada Miejska w Koluszkach uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koluszek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Koluszkach

*Szostak*  
Anna Szostak



## **GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2016-2020**

### **WSTĘP**

Przemoc jest zjawiskiem występującym coraz powszechniej. Każdego dnia znajdujemy doniesienia w mediach o krzywdach wyrządzonych ludziom przez inne jednostki, o maltretowaniu słabszych – dzieci, osób starszych, o znęcaniu się nad najbliższymi. Wykorzystujemy swoją przewagę, władzę, siłę do sprawiania cierpienia innym lub przeciwnie: demonstrujemy własną bezsilność i potrzebę czyjejs uwagi, sprawiając ból, poniżając, zmuszając do uległości czy szukania pomocy.

Wśród wielu zatrważających zjawisk obserwujemy jeszcze jedno – przemoc staje się towarem sprzedawanym w licznych programach telewizyjnych, główną atrakcją filmów czy gier komputerowych. Ma swojego „odbiorcę” wśród niemal wszystkich grup wiekowych. Przemoc stała się zatem swoistym rodzajem rozrywki, zabawy. Choć przemoc, agresja jako forma zachowań społecznych istniała od zarania dziejów we wszystkich kulturach i religiach, to właśnie obecnie obserwujemy zjawisko swoistego rozkwitu, eskalacji przemocy, a jednocześnie wzrastającego nią zainteresowania.

Niniejszy Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 powstał w oparciu o zapisy ustaw i programów.

Podstawę prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie stanowią:

- a) ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),

- b) ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz.U. z 2015 r. poz.1286 ze zm.),
- c) ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2015 r. Nr 163, ze zm.),
- d) Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

## **I. INFORMACJE OGÓLNE**

Mówiąc o przemocy należy pamiętać, iż jest ona zjawiskiem, które występuje powszechnie w naszym społeczeństwie, jest ona obecna w codziennym życiu, zakładzie pracy, szkole, środkach masowego przekazu i w rodzinie. Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje niezmiernie głębokie i szkodliwe. Daje o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej. Najbardziej jednak niepokojące jest to, że: „przemoc rodzi przemoc, tworząc swoistą spiralę przemocy, obejmującą coraz to nowe generacje pokoleń”. Zjawisko przemocy w rodzinie definiowane jest przez art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Stanowi on, że przemoc w rodzinie to: „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające dobra lub prawa osobiste członka rodziny lub innej osoby wspólnie zamieszkującej lub gospodarującej, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym i psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

## II. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE KOLUSZKI

Gminę Koluszki zamieszkuje 23 245 mieszkańców.

Z danych Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Koluszkach wynika, że przemoc w rodzinie jest tematem wstydlwym, który rzadko wychodzi poza rodzinę.

Choć zjawisko istnieje, widoczna jest niechęć ofiar przemocy do uruchamiania procedury „Niebieskiej Karty”. Społeczne kampanie informacyjne powodują, że pokrzywdzone osoby coraz częściej zaczynają mówić o istniejącym problemie oraz podejmować działania poprzez zawiadamianie odpowiedzialnych służb o występowaniu przemocy.

Gmina Koluszki podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy Zespołu Interdyscyplinarnego, który funkcjonuje od 2010 roku.

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zjawisko przemocy w rodzinie na terenie Gminy Koluszki zostało rozpoznane na podstawie danych Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Koluszkach oraz Komendy Powiatowej Policji w Koluszkach.

Z zebranych informacji wynika, iż w każdym badanym roku wzrasta liczba interwencji z powodu przemocy w rodzinie. Zjawisko obrazują statystyki, opracowane na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego zebrane w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

## Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2011 - 2015 przez instytucje

Instytucja zakładająca NK	Liczba Niebieskich Kart przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego				
	2011	2012	2013	2014	2015
MGOPS	0	2	6	4	4
Policja	7	16	19	23	41
Oświata	0	0	0	0	1
Służba zdrowia	0	0	0	0	0
GKRPA	0	0	0	0	0
Razem	7	18	25	27	46

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Koluszkach.

### III CELE PROGRAMU

#### 1. Cele ogólne

**Celem programu jest:**

- 1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie,
- 2) zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy,
- 3) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

**Cele ogólne będą realizowane m.in. przez:**

- 1) systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie,
- 2) podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie,
- 3) wsparcie rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie,
- 4) edukację społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 5) podnoszenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 6) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

## 2. Cele szczegółowe programu

### Cel 1

#### Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Koluszkach.

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	Zbieranie i analiza danych dotyczących występowania aktów przemocy w rodzinie.	a) sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy i ich aktualizacja.	- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach, - Zespół Interdyscyplinarny, - Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach, - GKRPA w Koluszkach, - Szkoły z terenu Gminy Koluszkach, - inne jednostki/instytucje działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	2016 - 2020 każdego roku

### Cel 2

#### Zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	a) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, b) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, c) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym, d) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie, e) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,	- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach, - Zespół Interdyscyplinarny, - Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach, - GKRPA w Koluszkach, - Szkoły z terenu Gminy Koluszkach, - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Działania ciągłe 2016 - 2020

		<p>f) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,</p> <p>g) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”,</p> <p>h) występowanie z zawiadomieniami do prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,</p> <p>i) udział w działaniach edukacyjno – informacyjnych.</p>		
--	--	---	--	--

### Cel 3

#### Zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą.

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji
1.	Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej ofiarom przemocy w rodzinie.	<p>a) nawiązanie współpracy z instytucjami z terenu województwa łódzkiego zapewniającymi schronienie ofiarom przemocy,</p> <p>b) udzielanie świadczeń pieniężnych.</p>	- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach.	2016 - 2020
2.	Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy.	<p>a) prowadzenie pracy socjalnej,</p> <p>b) prowadzenie poradnictwa specjalistycznego w ramach: Ośrodka Psychoedukacji i Psychoterapii w Koluszkach, Punktu Konsultacyjnego Pomocy Rodzinie w Koluszkach,</p> <p>c) edukowanie ofiar w zakresie przysługujących im praw.</p>	<p>- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach</p> <p>- Zespół Interdyscyplinarny,</p> <p>- Punkt Konsultacyjny Pomocy Rodzinie w Koluszkach,</p> <p>- Ośrodek Psychoedukacji i Psychoterapii w Koluszkach,</p> <p>- Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach,</p> <p>- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łodzi.</p>	
3.	Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej.	a) motywowanie sprawców przemocy do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców	<p>- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach,</p> <p>- Zespół Interdyscyplinarny,</p> <p>- GKRPA w Koluszkach,</p>	



		przemy, b) organizowanie grup wsparcia dla osób pokrzywdzonych i ofiar dotkniętych przemocą (w miarę potrzeb).	- Ośrodek Psychoedukacji i Psychoterapii w Koluszkach, - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łodzi.	
--	--	---	--	--

#### Cel 4

### Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą w rodzinie.

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji
1.	Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	a) podnoszenie wiedzy w społeczności lokalnej w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez zamieszczanie informacji na stronie internetowej, rozpowszechnianie ulotek, materiałów edukacyjno – informacyjnych, w tym o instytucjach udzielających pomocy sytuacjach doświadczania przemocy w rodzinie,  b) prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnego programu profilaktyki,  c) organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży,  d) współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach, - Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach, - Placówki oświatowe, - Miejski Ośrodek Kultury (świetlice środowiskowe), - Pełnomocnik Burmistrza ds. uzależnień, - Zespół Interdyscyplinarny.	2016 - 2020

## Cel 5

**Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w celu poprawy współpracy i skuteczności podejmowanych działań.**

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji
1.	Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie	a) uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, warsztatach, konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury Niebieskiej Karty, (szkolenia wspólne i resortowe),  b) organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład Zespołu.	- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach, - Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach, - GKRPA w Koluszkach, - Placówki oświatowe, - Pełnomocnik Burmistrza ds. uzależnień, - Zespół Interdyscyplinarny,	2016 - 2020

## IV. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami programu są:

- 1) Rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy,
- 2) Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy,
- 3) Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą

## V. REALIZATORZY PROGRAMU

- 1) Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Koluszkach,
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Koluszkach,
- 4) Punkt Konsultacyjny Pomocy Rodzinie w Koluszkach,
- 5) Placówki oświatowe,
- 6) Miejski Ośrodek Kultury w Koluszkach,
- 7) Ośrodek Psychoedukacji i Psychoterapii w Koluszkach,
- 8) Inne podmioty działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie m.in.: Ośrodek Sportu i Rekreacji w Koluszkach, Miejski Ośrodek Kultury

w Koluszkach, Miejska Biblioteka Publiczna w Koluszkach, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Koluszkach.

## **VI. PROGNOZOWANE EFEKTY**

Zakładamy, iż realizacja Programu na lata 2016-2020 przyczyni się do:

1. pogłębienia wiedzy społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej,
2. ochrony ofiar przemocy poprzez wsparcie prawne i psychologiczne,
3. zmniejszenia poczucia bezradności ofiar przemocy,
4. zwiększenia zaangażowania społeczności lokalnej w sprawy przeciwdziałania przemocy,
5. spadku liczby przypadków przemocy w rodzinie.

## **VII. MIEJSCE I CZAS REALIZACJI PROGRAMU**

Program będzie realizowany na terenie Gminy Koluszki w latach 2016 - 2020. Wdrażanie rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji będą wprowadzane w formie ciągłej.

## **VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2016-2020 będą środki z budżetu Gminy Koluszki, dotacje oraz środki pozabudżetowe pozyskiwane z innych źródeł.

## **IX. MONITOROWANIE PROGRAMU**

Realizacja programu będzie systematycznie monitorowana przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koluszkach. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań, rozwijanie Programu w przyszłości. Przy ocenie programu będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

1. Liczba osób/rodzin objętych pomocą,
2. Liczba osób przeszkolonych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
3. Ilość działań profilaktycznych w placówkach oświatowych,
4. Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych,
5. Ilość uczestników grup wsparcia,
6. Liczba uruchomionych procedur „Niebieska Karta”
7. Liczba ofiar przemocy w rodzinie,
8. Liczba osób biorących udział w programach korekcyjno – edukacyjnych,
9. Liczba postępowań przygotowawczych wobec sprawców przemocy,
10. Liczba interwencji związanych z przemocą w rodzinie.

## X. ZAKOŃCZENIE

Przemoc to zjawisko dysfunkcji o dużej szkodliwości społecznej. Problem ujawniania przemocy w rodzinie jest traktowany jako wstydlivy, ofiary zakładają jak w potocznym powiedzeniu, że "własne brudy pierze się w domu" ale też nie wierzą w skuteczność pomocy zewnętrznej.

Trudno jest jednoznacznie sprawdzić, jak często i kto jest ofiarą przemocy.

Przemoc w rodzinie to zjawisko, które nigdy nie powinno mieć miejsca. Nikt nie ma prawa naruszać praw i dóbr osobistych człowieka, powodować cierpienia. Niestety przemoc w rodzinie występuje od zawsze i nigdy całkowicie nie zniknie. Nie oznacza to jednak, że nie należy podejmować działań mających na celu zmniejszenie skali tego zjawiska, wręcz przeciwnie, trzeba każdego dnia podejmować wysiłek ukierunkowany na zapobieganie temu zjawisku i udzielać wsparcia tym, którym nie udało się tych przykrych doświadczeń uniknąć.

Opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Koluszki pozwoli na dążenie do osiągnięcia wytyczonych celów. Jego celem jest pobudzenie do aktywności instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej oraz rozwoju społecznego Gminy Koluszki.

Osiągnięcie zawartych w Programie celów umożliwi dobra współpraca jednostek i podmiotów działających na rzecz osób i rodzin.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie nie jest dokumentem zamkniętym i będzie podlegał modyfikacjom w zależności od pojawiających się nowych potrzeb i możliwości.

## SPIS TREŚCI

WSTĘP .....	1
I. INFORMACJE OGÓLNE.....	2
II. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE KOLUSZKI.....	3
III. CELE PROGRAMU.....	4
1.CELE OGÓLNE.....	4
2. CELE SZCZEGÓŁOWE.....	5
IV. ADRESACI PROGRAMU.....	8
V. REALIZATORZY PROGRAMU.....	8
VI. PROGNOZOWANE EFEKTY.....	9
VII. MIEJSCE I CZAS REALIZACJI PROGRAMU.....	9
VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.....	9
IX. MONITOROWANIE PROGRAMU.....	9
X. ZAKOŃCZENIE.....	10

