URZĄD MIEJSKI w KOLUSZKACH
Wpłynęło dnia 23.12.2013
L.dz. 32 674
Nr

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

90-431 Łódź, ul. Zamenhofa 10

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24, e-mail: lodz@rio.gov.pl

Łódź, dnia 20 grudnia 2013 r.

WA 0031-Ł-299/2013-1

FN + ORM 27.12.13

FA 30.12.13

Pan
Waldemar Chałat
Burmistrz
Miasta i Gminy Koluszki

Pan
Sławomir Sokołowski
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koluszkach

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ***z dnia 19 grudnia 2013 roku:***

- ***Nr V/333/2013*** *w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Koluszki;*
- ***Nr V/334/2013*** *w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok;*
- ***Nr V/335/2013*** *w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w 2014 rok.*

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
mgr Beata Kaczmarek

Uchwała Nr V/335/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w 2014 roku

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu na rok 2014 w związku z założoną przez Miasto Koluszki nadwyżką dochodów ogółem nad wydatkami ogółem.

Uzasadnienie

Formułując w niniejszej uchwale odstąpienie od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że wydatki są niższe od dochodów o kwotę 2.982.606,70 zł, co oznacza planowaną w tej kwocie **nadwyżkę budżetową.** Nadwyżka budżetu została określona zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach

określonych w ustawie z z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Małgorzata Michałek

Uchwała nr V/333/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

§ 2

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Koluszki na lata 2014 – 2023.

Uzasadnienie

Pozytywna opinia o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2023 wraz z autopoprawką poprzedzona została rozpatrzeniem przez Skład Orzekający, w latach objętych prognozą, przewidywań kształtowania się dochodów i wydatków, wysokości długu i możliwości jego spłaty ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów lat przyszłych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający rozpatrzył także założenia dotyczące prognozowanych do realizacji przedsięwzięć oraz zabezpieczenie finansowe ich realizacji.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co

wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzy kolejne lata. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 - co do zasady - są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.
3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów i wydatków budżetu wynika, że począwszy od roku 2014 do końca okresu objętego prognozą długu. zakłada się osiąganie nadwyżki budżetu, nie planuje się przychodów, natomiast rozchody budżetu określone zostały w wysokości przypadających do spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.
5. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową planuje się w każdym roku budżetowym niższe wydatki bieżące budżetu od dochodów bieżących zakładając tym samym tzw. „nadwyżkę operacyjną" budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ustawy, w myśl którego organ stanowiący JST nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
6. Dług na koniec roku 2014 wynosić będzie 21.802.087,97 zł, co stanowi 33,90 % dochodów ogółem budżetu. W całym okresie prognozowania długu nie będą zaciągane nowe zobowiązania, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej(*de facto* z nadwyżki operacyjnej), tym samym dług maleje i jest realny do spłaty.
7. Począwszy od roku 2015 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota

spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego zgodnie z art. 243 ufp wskaźnika. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Jednocześnie należy wskazać, że § 4 uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinien otrzymać brzmienie: "Uchwała Nr XXVI/128/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2013 – 2023 wraz ze zmianami - traci moc z dniem 31 grudnia 2013 roku".

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (DZ. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

Uchwała nr V/334/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody budżetu są wyższe niż wydatki o kwotę 2.982.606,70 zł, co oznacza planowaną nadwyżkę budżetu. Miasto nie planuje przychodów budżetu, natomiast rozchody budżetu określone zostały na kwotę 2.982.606,70 zł i są przeznaczone na spłatę przypadających w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek *(faktycznie nadwyżka budżetowa przeznaczona na spłatę).*

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Miasta, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 21.802.087,97 zł, co stanowi 33,90% dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do spłaty w roku 2014 stanowi 7,14 % dochodów ogółem budżetu, przy czym dopuszczalny wskaźnik spłaty wyliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Miasta i Gminy Koluszek wynosi 13,26% . Według założeń wieloletniej prognozy finansowej począwszy od roku 2015 relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy maksymalnego wskaźnika określonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp , zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 6.825.817,32 i pochodzą one z założonej sprzedaży majątku, a mianowicie : z planowanych wpływów ze sprzedaży nieruchomości, oraz wpływów z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (wg. uzasadnienia). Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która ma wpływ, między innymi, na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania budżetu oraz oceny możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Koluszki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Małgorzata Michałek